РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ

Администрация муниципального образования «Город Адыгейск»

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 г. №\_\_\_\_\_\_\_\_

г. Адыгейск

О Порядке осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Адыгейск»

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 23.2 статьи 12 Закона Республики Адыгея «О бюджетном процессе в Республике Адыгея» постановляю:

1. Установить Порядок осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Адыгейск» согласно приложению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Адыгейск» и в печатном средстве массовой информации газете «Единство».

3. Контроль исполнения данного постановления возложить на начальника финансового управления муниципального образования «Город Адыгейск» Панеш С.Г.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования «Город Адыгейск» М.А.Тлехас

**ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ**

проекта постановления муниципального образования «Город Адыгейск» от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_ «О Порядке осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Адыгейск»

Проект подготовлен и внесен:

Начальник финансового управления

администрации муниципального образования

«Город Адыгейск» С.Г. Панеш

Проект согласован:

Заместитель главы

муниципального образования

«Город Адыгейск» А.А. Бахметьева

Начальник правового отдела

администрации муниципального образования

«Город Адыгейск» Ф.И. Ешугова

Начальник отдела экономического

развития, торговли и инвестиций З.М. Хакуз

Управляющий делами

муниципального образования

«Город Адыгейск» С.Ш. Нагаюк

Отдел по организационным и общим вопросам - 2 экз.;

Финансовое управление - 1 экз.;

Отдел экономического развития, торговли и инвестиций – 1 экз.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению  муниципального  образования «Город Адыгейск»  от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 г. № \_\_\_\_\_ |

Порядок осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Адыгейск»

1. Настоящий Порядок определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Адыгейск», а также порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов, осуществляемой кураторами налоговых расходов.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 26) (далее – общие требования).

3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам муниципального образования «Город Адыгейск» осуществляется исходя из целей, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования «Город Адыгейск» и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Город Адыгейск», не относящихся к муниципальным программам муниципального образования «Город Адыгейск».

4. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов осуществляется посредством межведомственного взаимодействия в соответствии с пунктом 8 общих требований.

5. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

6. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям, структурным элементам муниципальных программ муниципального образования «Город Адыгейск» и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования «Город Адыгейск», не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

7. При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

8. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, куратор налогового расхода представляет в финансовое управление муниципального образования «Город Адыгейск» предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

9. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы муниципального образования «Город Адыгейск» и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Город Адыгейск», не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

10. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Город Адыгейск», не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

11. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

12. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов кураторами налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Город Адыгейск», не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

13. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования «Город Адыгейск» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Город Адыгейск», не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Город Адыгейск», не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования «Город Адыгейск» для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

14. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Город Адыгейск», не относящихся к муниципальным программам, учитываются:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального образования «Город Адыгейск»;

2) предоставление муниципальных гарантий муниципального образования «Город Адыгейск» по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

15. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 13 настоящего Порядка, кураторами налоговых расходов рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 17 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов.

16. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

17. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:



i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципального образования «Город Адыгейск» j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципального образования «Город Адыгейск» плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу. В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет муниципального образования «Город Адыгейск», оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

Вoj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципального образования «Город Адыгейск» j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Адыгея в i-м году по отношению к показателям базового года (по информации Министерства финансов Республики Адыгея);

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования «Город Адыгейск», рассчитываемая по формуле:

r = iинф. + р + с, где:

iинф - целевой уровень инфляции, равный 4 %;

р - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 %;

с - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования «Город Адыгейск» по состоянию на 01 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 %, кредитная премия за риск принимается равной 1 %;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 %, кредитная премия за риск принимается равной 2 %;

если указанное отношение составляет более 100 %, кредитная премия за риск принимается равной 3 %.

18. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципального образования «Город Адыгейск» j-м налогоплательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j, где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципального образования «Город Адыгейск» j-м налогоплательщиком в базовом году;

Loj - объем льгот, предоставленных j-му налогоплательщику в базовом году. Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо шестой год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более шести лет.

19. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует в виде аналитической записки выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Город Адыгейск», не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования «Город Адыгейск») альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Город Адыгейск», не относящихся к муниципальным программам, и направляет аналитическую записку в срок до 25 июля текущего финансового года в финансовое управление муниципального образования «Город Адыгейск».

20. Финансовое управление муниципального образования «Город Адыгейск» по результатам рассмотрения аналитических записок, представленных в соответствии с пунктом 19 настоящего Порядка:

1) обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов и формирует сводную аналитическую записку о результатах оценки эффективности налоговых расходов;

2) в срок до 1 августа текущего финансового года направляет Главе муниципального образования «Город Адыгейск» и размещает на официальном сайте муниципального образования «Город Адыгейск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

21. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Адыгейск» учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Адыгейск», а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.